



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 320 / 19.06.2023

Biroul permanent al Senatului

412 / 26.06.2023

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 1 al Ordonanței de Urgență nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 1 al Ordonanței de Urgență nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (b320/19.05.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2696/22.05.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D582/23.05.2023,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, în scopul acordării dreptului de organizare și exploatare a jocurilor de noroc caracteristice cazinourilor și a jocurilor tip slot-machine doar în locații aflate pe teritoriul stațiunilor turistice de interes național și, respectiv, local, cu excepția jocurilor tip slot-machine cu mize de până la 2,5 lei, care se pot organiza și în alte locații.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Sesizăm faptul că în procedură de avizare la Consiliul Legislativ s-a mai aflat recent un proiect care are ca obiect de reglementare intervenții legislative asupra aceluiași act normativ, respectiv *propunerea legislativă pentru modificarea articolului 21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc* (b312/17.05.2023). Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor proiecte, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Textele propuse pentru modificarea și completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 intră sub incidența principiului libertății economice consacrat la art. 45 din Constituția României, republicată, precum și a prevederilor art. 135 din Legea fundamentală, referitor la economia de piață.

Potrivit jurisprudenței Curții Constituționale a României - de exemplu, Decizia nr. 223/2018 - *„principiul libertății economice, garantat la nivel constituțional în anul 2003, odată cu revizuirea Constituției, constituie, împreună cu libera inițiativă, fundamentul economiei de piață, având un conținut normativ complex, care privește atât începerea unei activități economice, cât și desfășurarea acesteia într-un mediu concurențial nedistorsionat de bariere legale discriminatorii și practici anticoncurențiale, abuzive sau neloiale. În considerarea specificului economiei de piață, rolul statului este limitat la crearea cadrului general, economic, social și politic, necesar pentru derularea activității operatorilor economici, ceea ce implică adoptarea unor reglementări restrictive, dar în limitele impuse de asigurarea respectării drepturilor și intereselor legitime ale tuturor, reglementări care nu pot afecta substanța drepturilor”*.

Astfel, potrivit deciziei menționate, *„libertatea economică nu apare ca un drept absolut al persoanei, ci este condiționată de respectarea limitelor stabilite de lege, limite ce urmăresc asigurarea*

*unei anumite discipline economice ori protejarea unor interese generale*”.

Sub acest aspect, apreciem că în cadrul instrumentului de prezentare și motivare nu este argumentată necesitatea îngrădirii libertății economice din perspectiva protejării unor interese generale.

Prin urmare, se impune completarea Expunerii de motive cu **argumente referitoare la necesitatea protejării unor interese generale, care să justifice măsurile de limitare a libertății economice**, inexistența unor astfel de argumente, care să fundamenteze textele propuse, fiind susceptibilă să conducă la o încălcare a prevederilor constituționale sus menționate.

6. La **titlu**, expresia „art. 1 al Ordonanței de Urgență” va fi redată sub forma „art. 1 **din Ordonanța de urgență a Guvernului**”.

7. După formula introductivă a proiectului de lege, se va insera **partea introductivă a articolului unic**, cu următorul conținut:

**„Articol unic. – Articolul 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”**.

8. La **pct. 1**, partea dispozitivă va fi redată după cum urmează:

**„1. Alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:”**.

La norma propusă pentru **art. 1 alin. (2)**, pentru suplețea normei și evitarea repetiției expresiei „prezentei ordonanțe de urgență”, sugerăm ca aceasta să debuteze astfel: „(2) Statul poate acorda dreptul de organizare și exploatare a activității de jocuri de noroc pe bază de licență ...”.

De asemenea, având în vedere că, potrivit art. 38 alin. (3) teza a doua din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă privind elaborarea actelor normative, *„nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor”*, recomandăm eliminarea parantezei „(joc tradițional)”.

Totodată, pentru unitate terminologică cu actul de bază, sugerăm ca expresia „jocurile de tip cazino (joc tradițional) și jocurile de tip slot machine se pot desfășura” să fie înlocuită cu expresia „jocurile de



**noroc caracteristice cazinourilor și jocurile tip slot-machine se pot organiza”.**

Pe de altă parte, pentru furnizarea unei informații legislative complete, partea finală a normei va fi redată astfel: „... **anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 377/2020 pentru aprobarea atestării unor localități sau părți din localități ca stațiuni turistice de interes național, respectiv local și privind modificarea anexelor nr. 1 și 5 la Hotărârea Guvernului nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiilor turistice”.**

**9. La pct. 2, potrivit uzanțelor normative, partea dispozitivă a acestuia va fi redactată astfel:**

„2. După alineatul (2<sup>1</sup>) se introduce un nou alineat, **alin. (2<sup>2</sup>)**, cu următorul cuprins:”.

La norma preconizată pentru **art. 2 alin. (2<sup>2</sup>)**, recomandăm ca partea finală a acesteia să fie redată astfel: „... să nu fie mai mare de 2,5 lei”.

**PRESEDINTE**

**Florin IORDACHE**



București

Nr. 623/16.06.2023

O.U.G. nr. 77/2009

M. Of. nr. 439/26 iun. 2009

**Ordonanță de urgență privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2010

M. Of. nr. 854/21 dec. 2010

- 1 modificări prin L. nr. 246/2010 M. Of. nr. 854/21 dec. 2010  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc  
*modifică art. 1 alin. (4), art. 1 alin. (5), art. 2 alin. (3), art. 5 alin. (5), art. 6, art. 7, art. 13 alin. (2) și (3), art. 14 alin. (2) lit. b) partea introductivă a paragrafului (iii), art. 15 alin. (2) lit. h), art. 15 alin. (6) lit. a) paragrafele (i) și (iii), art. 15 alin. (6) lit. i), art. 18 alin. (1) și (5), art. 26, art. 29 alin. (1) partea introductivă, anexa; introduce alin. (4) la art. 2, alin. (6) și (7) la art. 5, lit. g) - i) la art. 10 alin. (1), alin. (3) la art. 10, lit. f) la art. 12 alin. (3), lit. i) și j) la art. 15 alin. (2), alin. (4) la art. 16, lit. h\_1) și h\_2) la art. 17 alin. (2), art. 19\_1, alin. (3) și (4) la art. 22, lit. f) - k) la art. 25, lit. f) - i) la art. 29 alin. (8); abrogă art. 23 alin. (2) lit. a), art. 23 alin. (4)*
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2010 M. Of. nr. 854/21 dec. 2010  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013  
*modifică art. 13 alin. (3), art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (3), anexa; introduce alin. (4) - (7) la art. 13, lit. d) la art. 14 alin. (2), art. 26\_1*
- 4 modificări prin O.G. nr. 17/2012 M. Of. nr. 611/24 aug. 2012  
 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 280/2013 M. Of. nr. 679/5 nov. 2013  
*modifică anexa; introduce alin. (5) la art. 21; abrogă art. 10 alin. (1) lit. f), art. 15 alin. (2) lit. h), art. 15 alin. (6) lit. i) și j), art. 19 alin. (3), art. 29 alin. (8) lit. e); elimină sintagma "jocurile bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune"*
- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal  
*la data de 1 februarie 2014, modifică art. 23; abrogă art. 24*

**Dispune republicarea cu renumerotare**

6 modificări prin	<p>O.U.G. nr. 20/2013 M. Of. nr. 187/3 apr. 2013</p> <p>Ordonanță de urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc</p>	<p><i>modifică art. 14 alin. (2) lit. b) partea introductivă a paragrafului (iii), art. 28 alin. (1);</i></p>
aprobată cu modificări și completări prin	<p>L. nr. 227/2013 M. Of. nr. 433/16 iul. 2013</p>	<p><i>introduce lit. j) la art. 10 alin. (1), lit. k) la art. 15 alin. (2), lit. k) și l) la art. 15 alin. (6), alin. (8) la art. 19, lit. j) la art. 29 alin. (8);</i></p>
		<p><i>abrogă art. 1 alin. (3), art. 2, art. 21 alin. (5);</i></p>
		<p><i>completează anexa nr. 1;</i></p>
		<p><i>sintagmele „Comisia de autorizare a jocurilor de noroc” și „direcția de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice” se înlocuiesc cu sintagma „Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc”</i></p>
7 modificări prin	<p>L. nr. 227/2013 M. Of. nr. 433/16 iul. 2013</p> <p>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc</p>	<p><i>modifică art. 12 alin. (2), art. 15 alin. (2) lit. g), art. 16 alin. (1), art. 18 alin. (4), art. 20 alin. (1), (2), (4) și (5); introduce alin. (5)-(8) la art. 16;</i></p>
		<p><i>în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma «Comisia de autorizare a jocurilor de noroc» se înlocuiește cu sintagma «Comitetul de supraveghere», sintagma «direcția de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice» se înlocuiește cu sintagma «Direcția generală de autorizare jocuri de noroc» și sintagma «Ministerul Finanțelor Publice» se înlocuiește cu sintagma «Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc».</i></p>
8 modificări prin	<p>L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013</p> <p>Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale</p>	<p><i>abrogă, la 1 februarie 2014, art. 30 alin (3)</i></p>
	<p><b>Dispune republicarea cu renumerotare</b></p>	
9 modificări prin	<p>L. nr. 280/2013 M. Of. nr. 679/5 nov. 2013</p> <p>Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare</p>	<p><i>abrogă pct. 10 de la art. 20 din O.G. nr. 17/2012(cu referire la O.U.G. nr. 77/2009)</i></p>

<sup>10</sup> modificări prin O.U.G. nr. 92/2014 M. Of. nr. 957/30 dec. 2014

Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri  
fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 124/2015 M. Of. nr. 407/9 iun. 2015  
completări prin

*modifică art. 1 alin. (5), art. 3, art. 5 alin. (1), (2), (5) și (7), art. 6, art. 7, art. 9, art. 10 alin. (1) și (3), art. 11, art. 12, art. 13, art. 14 alin. (2), art. 15 alin. (1), art. 15 alin. (2) lit. f), g), i), j) și k), art. 15 alin. (6) lit. a) și d), art. 15 alin. (6) lit. h) pct. (iii), art. 15 alin. (7) și (8), art. 16 alin. (1), (3) și (5), art. 17 alin. (1), art. 17 alin. (2) lit. i), art. 17 alin. (4), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), (4)-(6) și (8), art. 19\_1, art. 20 alin. (1)-(3) și alin. (6), art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (3) lit. b), c) și d), art. 25 lit. h)-j), art. 26, art. 26\_1, art. 27, art. 29 alin. (8), anexa;*

*introduce alin. (6) la art. 1, art. 1\_1-1\_3, alin. (8) - (10) la art. 5, alin. (2) la art. 8, alin. (4) - (7) la art. 10, alin. (4) și (5) la art. 14, lit. c) și d) la art. 15 alin. (4), lit. m) și n) la art. 15 alin. (6), alin. (10)-(12) la art. 17, alin. (7) și (8) la art. 20, alin. (6) la art. 21, alin. (5) și (6) la art. 22;*

*abrogă art. 16 alin. (8), art. 25 lit. k)*

**Dispune republicarea cu renumerotare**

<sup>11</sup> rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 33/15 ian. 2015

*rectifică art. 14 alin. (2) lit. b) subpct. (v) lit. B și art. 15 alin. (4) lit. c)*

<sup>12</sup> modificări prin L. nr. 124/2015

M. Of. nr. 407/9 iun. 2015

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2014 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative

*aprobă O.U.G. nr. 92/2014 și modifică art. 1\_2, art. 1\_3 alin. (4), art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (1) și (5), art. 5 alin. (10), art. 10 alin. (1) lit. e), h) și p), art. 10 alin. (4), (5) și (7), art. 12 alin. (1), art. 13 alin. (3), art. 14 alin. (1), art. 15 alin. (1), art. 15 alin. (4) lit. c), art. 15 alin. (6) partea introductivă și lit. a) pct. (i), art. 16 alin. (1), art. 16 alin. (4), art. 17 alin. (11), art. 19 alin. (1), (4) și (5), art. 19\_1 alin. (1), art. 20 alin. (1), (3) și (6), art. 21 alin. (6);*

*introduce alin. (3) la art. 7, pct (vi) la art. 10 alin. (3), alin. (8) la art. 10, alin. (3) și (4) la art. 26\_1, lit. j) la art. 29 alin. (8);*

*abrogă art. 11 alin. (2), art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (v) lit. C, art. 17 alin. (10), art. 19 alin. (8);*

*înlocuiește anexa*



- 13 modificări prin O.G. nr. 19/2015 M. Of. nr. 574/30 iul. 2015 *introduce lit. D la art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (v);*  
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă *abrogă art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (vi) lit. C*  
aprobată cu completări prin L. nr. 335/2015 M. Of. nr. 948/22 dec. 2015
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 42/2015 M. Of. nr. 767/14 oct. 2015 *introduce alin. (1\_1) și (2\_1) la art. 1, alin. (9\_1) la art. 17*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul jocurilor de noroc  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 250/2018 M. Of. nr. 942/7 nov. 2018
- 15 modificări prin L. nr. 335/2015 M. Of. nr. 948/22 dec. 2015 *modifică art. 3 alin. (3)*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2015 privind reglementarea unor măsuri-fiscal bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă
- 16 modificări prin L. nr. 250/2018 M. Of. nr. 942/7 nov. 2018 *modifică art. 15 alin. (1) A lit. b) (iv), art. 17 alin. (9\_1), art. 20 alin. (1);*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul jocurilor de noroc *introduce alin. (4) la art. 7 și lit. e) la art. 22 alin. (3)*
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 114/2018 M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018 *modifică art. 10 alin. (4) și (5), art. 13 alin. (3), anexa;*  
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene *introduce alin. (5\_1) - (5\_6) la art. 10;*  
*abrogă art. 10 alin. (8), art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (i) lit. C, art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (iv) lit. C, art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (v) lit. D*
- Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.
- 18 modificări prin O.G. nr. 15/2019 M. Of. nr. 693/22 aug. 2019 *modifică art. 10 alin. (5\_1)*  
Ordonanță pentru reglementarea unor măsuri fiscal bugetare  
aprobată prin L. nr. 241/2021 M. Of. nr. 965/8 oct. 2021
- 19 modificări prin L. nr. 241/2021 M. Of. nr. 965/8 oct. 2021 *aprobă O.G. nr. 15/2019*  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2019 pentru reglementarea unor măsuri fiscal bugetare



20 modificări prin	<p>L. nr. 30/2022</p> <p>M. Of. nr. 192/25 feb. 2022</p> <p>Lege pentru modificarea și completarea art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru completarea art. 20_2 alin. (3) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000</p>	<p><i>modifică art. 13 alin. (3);</i>  <i>introduce alin. (3_1) - (3_3) la art. 13</i></p>
21 modificări prin	<p>O.G. nr. 15/2022</p> <p>M. Of. nr. 716/15 iul. 2022</p> <p>Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc</p>	<p><i>modifică art. 10 alin. (1) lit. i) și n), art. 10 alin. (6), art. 12 alin. (2), art. 14 alin. (2) partea introductivă, art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (ii), art. 15 alin. (4) lit. c), art. 17 alin. (1) și alin. (2) partea introductivă, art. 22 alin. (1), art. 28 alin. (2) și (7), art. 29 alin. (8) lit. a)-c) și j);</i>  <i>modifică și înlocuiește anexa;</i>  <i>introduce alin. (2)-(6) la art. 1_2, alin. (6_1) la art. 10, lit. g_1) la art. 12 alin. (3), alin. (10)-(12) la art. 12, lit. o) la art. 15 alin. (6), lit. k) și l) la art. 29 alin. (8)</i></p>
22 modificări prin	<p>L. nr. 326/2022</p> <p>M. Of. nr. 1146/29 nov. 2022</p> <p>Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc</p>	<p><i>modifică art. 15 alin. (6) lit. d);</i>  <i>introduce lit. c_1) la art. 15 alin. (2) și art. 15_1</i></p>

**Dispune republicarea cu renumerotare**